

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
Пижанского района
Кировской области
от 14.10.2019 № 216
(с изм. от 15.01.2020 №3, от 07.04.2020
№66, от 26.05.2020 № 96, от 03.07.2020
№125, от 09.11.2020 №189, от 14.01.2021
№3)

**Муниципальная программа
Пижанского района Кировской области
«Развитие транспортной системы»**

**Паспорт
муниципальной программы
Пижанского района Кировской области
«Развитие транспортной системы»**

(с изм. от 15.01.2020 №3, от 07.04.2020 №66, от 26.05.2020 №96,
от 03.07.2020 №125, от 09.11.2020 №189, от 14.01.2021 №3)

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Администрация Пижанского района (Управление строительства и архитектуры, ЖКХ, ПСД, транспорта и связи)
Соисполнители муниципальной программы	Районное управление образования, образовательные учреждения
Цель муниципальной программы	Развитие транспортной системы Пижанского района с повышением уровня ее безопасности, доступности и качества услуг транспортного комплекса для населения.
Задачи муниципальной программы	развитие дорожного хозяйства, дорожной инфраструктуры; повышение транспортной доступности населенных пунктов; повышение уровня безопасности дорожного движения.
Целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы	-ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, км.; -доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %; -количество дорожно-транспортных происшествий (далее - ДТП), совершению которых сопутствовало наличие неудовлетворительных дорожных условий, единиц; -охват профилактическими мероприятиями по безопасности дорожного движения дошкольных и школьных учреждений Пижанского района, %, - содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, км.
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	2020 - 2027 годы этапы не предусмотрены
Объемы ассигнований муниципальной программы	Общий объем финансирования составит 258422,908 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета –201708,208 тыс. рублей, средства местного бюджета – 56714,700 тыс. рублей.

<p>Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы (далее – Программа)</p>	<p>к концу 2027 года за счет реализации программных мероприятий предполагается достижение следующих результатов: ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения - 12,770 км; снижение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения до 77,27%; сокращение количества ДТП, совершению которых сопутствовало наличие неудовлетворительных дорожных условий до 4 единиц в год; охват профилактическими мероприятиями по безопасности дорожного движения дошкольных и школьных учреждений Пижанского района - 100%; содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения – 289,784 км.</p>
---	--

1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

Транспортный комплекс является важнейшим сектором любой современной экономики индустриального типа. Его прогрессивное развитие, в свою очередь, обуславливается тенденциями роста базовых отраслей экономики и промышленности. Формирование с 1999 года тенденций экономического роста и относительное улучшение благосостояния населения сформировали закономерное увеличение платежеспособного спроса на транспортные услуги. Однако, продолжившийся рост благосостояния населения привел к переходу граждан с использования общественного транспорта на личный, в основном легковой, автотранспорт. Вместе со снижением потребности граждан в услугах общественного транспорта стала возрастать потребность в безопасных и качественных автодорогах и объектах сервиса.

Статистические данные показывают отсутствие устойчивых тенденций к росту пассажирооборота. Оценочно, в 2019 году пассажирооборот транспорта общего пользования в Пижанском районе повысится на 3,5 % по сравнению с уровнем 2018 года и составил чуть более 305 тысяч пассажиро-километров.

Транспортный комплекс Пижанского района включает в себя дорожное хозяйство, автомобильный транспорт.

Основной проблемой неразвитости транспортной инфраструктуры района, большой доли автомобильных дорог местного значения, не соответствующих нормативным требованиям, большой протяженности грунтовых дорог является недостаточное финансирование на строительство, ремонт и содержание дорог. Ситуация повторяется из года в год. Дороги

района в асфальтовом исполнении строились в середине 80-х - начале 90-х годов прошлого столетия и по своим характеристикам рассчитывались на малотоннажные грузовые и легковые автомобили. К настоящему времени срок эксплуатации автомобильных дорог с асфальтобетонным покрытием истек или завершается, требуется проведение их капитального ремонта, в частности восстановление дорожной одежды.

На сегодняшний день недостаточная развитость транспортной инфраструктуры остается значимым фактором, тормозящим социально-экономическое развитие района

Серьезно влияет транспорт и на развитие сельского хозяйства. Согласно Стратегии социально-экономического развития Кировской области до 2020 года, принятой в новой редакции постановлением Правительства области от 06.12.2009 N 33/432 (далее - Стратегия), ежегодный ущерб для ВРП от неразвитой транспортной системы Кировской области составляет около 4 млрд. рублей. Существующее состояние транспортной системы оказывает достаточно серьезное влияние на развитие социальной сферы области и, как следствие, на уровень обеспеченности жителей области государственными услугами.

Высокая социальная значимость транспортной системы в Кировской области объясняется, прежде всего, низким уровнем компактности проживания населения на территории области. Сегодня более 70% населенных пунктов имеют численность проживающих 100 человек и менее. Подобная некомпактность, наличие малочисленных населенных пунктов приводят к значительным затратам на содержание инфраструктуры социальной сферы и отрицательно влияют на качество оказываемых услуг.

Транспортная доступность является важной составляющей комфортности жизнедеятельности граждан, обеспечивающей свободу передвижения и мобильность населения, экономической конкурентоспособности. Сегодня обеспеченность дорогами становится все более важной составляющей жизни людей и экономического развития.

Современное состояние транспортной сети является серьезным сдерживающим фактором развития человеческого потенциала, снижает возможности самореализации человека и конкурентоспособность. Поэтому создание рациональной, разветвленной, современной транспортной сети, удовлетворяющей потребности населения и экономики области в транспортной доступности, согласно Стратегии является приоритетной задачей развития региона.

2. Основная цель и задачи Программы с указанием сроков и этапов ее реализации и показателей эффективности, характеризующих достижение поставленной цели и решение задач Программы

Генеральной целью Программы является развитие транспортной системы Пижанского района Кировской области с повышением уровня ее безопасности, доступности и качества услуг транспортного комплекса для населения.

Для достижения поставленной цели необходимы:
развитие дорожного хозяйства, дорожной инфраструктуры;
повышение транспортной доступности населенных пунктов;
повышение уровня безопасности дорожного движения.

Развитие транспортной системы станет фундаментом для развития конкуренции в сфере транспорта.

Развитая транспортная инфраструктура поможет снизить средний расход топлива автомобильного транспорта, снизит объем потребляемых энергоносителей, снизит долю транспортно-логистических затрат в себестоимости продукции, что приведет к повышению энергоэффективности экономики в целом.

Срок реализации Программы - 2020-2027 годы. Разбивка программных мероприятий на этапы не предусмотрена.

Показателями эффективности, позволяющими оценить ход реализации Программы, являются:

- ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, км.;

Значение показателя определяется в соответствии с данными Кировстата по форме № 1-ФД «Сведения об использовании средств федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской Федерации, муниципальных дорожных фондов»;

- доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %;

Значение показателя определяется по формуле:

$$Дн = Пн / Пд * 100,$$

Дн – доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %;

Пн – протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, км;

Пд – протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, км.

Значение показателей Пн, Пд берется в соответствии с данными Кировстата по форме 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них, находящихся в собственности муниципальных образований»;

-количество дорожно-транспортных происшествий (далее - ДТП), совершению которых сопутствовало наличие неудовлетворительных дорожных условий, единиц;

Значение показателя определяется в соответствии с ведомственной отчетностью отделения ОГИБДД МО МВД России «Советский».

- охват профилактическими мероприятиями по безопасности дорожного движения дошкольных и школьных учреждений Пижанского района, %;

Значение показателя определяется в соответствии с запросом о проведенных мероприятиях в образовательных организациях района.

- содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, км.

Значение показателя протяженность дорог определяется в соответствии с данными Кировстата по форме 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них, находящихся в собственности муниципальных образований»;

Состав целевых показателей эффективности реализации муниципальной программы определен исходя из достижения цели и решения задач муниципальной программы.

Сведения о целевых показателях эффективности реализации муниципальной программы представлены в приложении № 1.

За период реализации муниципальной программы предполагается достичь следующих результатов:

отремонтировать 12,770 км автомобильных дорог общего пользования местного значения;

снизить долю протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения до 77,27 %;

снизить количество ДТП, совершению которых сопутствовало наличие неудовлетворительных дорожных условий, составит не более 4 единиц в год;

охват профилактическими мероприятиями по безопасности дорожного движения дошкольных и школьных учреждений Пижанского района - 100%;

обеспечить содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения – 289,784 км.

Муниципальная программа будет реализована с 2020 по 2027 годы без разбивки на этапы.

3. Перечень программных мероприятий

Мероприятия программы исходят из реально существующих потребностей экономики и населения Пижанского района, направлены на снятие возможных инфраструктурных ограничений по развитию экономики района и на обеспечение доступности, безопасности и качества транспортных услуг населению в соответствии с социальными стандартами.

Перечень программных мероприятий приведен в Приложении 2.

4. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Общий объем финансирования составит 258422,908 тыс. рублей, в том числе:

средства областного бюджета – 201708,208 тыс. рублей,

средства местного бюджета – 56714,700 тыс. рублей.

(с изм. от 14.01.2021 №3)

Объем ежегодных расходов, связанных с финансовым обеспечением программы за счет областного бюджета, устанавливается законом Кировской области об областном бюджете на очередной финансовый год.

Объем ежегодных расходов, связанных с финансовым обеспечением программы за счет средств бюджета муниципального района, устанавливается решением Пижанской районной Думы при принятии бюджета на очередной финансовый год.

Средства федерального бюджета привлекаются в рамках федеральных программ.

Стоимость проектно-изыскательских работ определена из расчета обеспечения проектно-сметной документацией планируемых к строительству объектов.

5. Механизм реализации Программы, включающий в себя механизм управления Программой и механизм взаимодействия заказчика и исполнителей программных мероприятий

Муниципальным заказчиком программы является Администрация Пижанского района Кировской области. Управление, координация и контроль за ходом реализации Программы будут осуществляться муниципальным заказчиком программы.

Отбор организаций для выполнения программных мероприятий осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Из областного бюджета предусматривается выделение субсидий муниципальным образованиям Кировской области на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Необходимыми условиями для получения субсидий муниципальным образованием Пижанский муниципальный район из областного бюджета, являются:

заключение соглашения о предоставлении субсидии между департаментом дорожного хозяйства, транспорта и связи Кировской области и Пижанским муниципальным районом Кировской области;

наличие проектно-сметной документации на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения;

наличие проектно-сметной документации на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, согласованной с

Государственным автономным учреждением "Кировский региональный центр ценообразования в строительстве".

Содержание и объемы финансирования мероприятий, реализуемых в течение нескольких лет, будут уточняться на основе мониторинга выполнения программных мероприятий и оценки их эффективности.

Оценка реализации мероприятий программы и корректировка приоритетов проводится муниципальным заказчиком программы совместно с заинтересованными структурами.

6. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками.

При реализации муниципальной программы могут возникнуть следующие группы рисков:

Негативный фактор	Способы минимизации рисков
Изменение федерального законодательства в сфере реализации муниципальной программы	проведение регулярного мониторинга планируемых изменений в федеральном и областном законодательстве и своевременная корректировка нормативных правовых актов Пижанского района Кировской области
Недостаточное финансирование мероприятий муниципальной программы за счёт средств местного бюджета	определение приоритетов для первоочередного финансирования; привлечение средств областного бюджета и внебюджетных источников на дорожное хозяйство и транспорт
Существенные отклонения фактических параметров инфляции, в том числе цен на энергоресурсы, от параметров, определенных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации	осуществление прогнозирования развития сферы дорожного хозяйства и транспорта с учетом возможного ухудшения экономической ситуации; оказание поддержки организациям дорожного хозяйства и транспорта за счёт изменения доли участия в реализации мероприятий муниципальной программы
Недостижение показателей эффективности реализации муниципальной программы	анализ причин, способствовавших отклонению фактических результатов от запланированных показателей эффективности реализации муниципальной программы; оперативная разработка и реализация

	комплекса мер, направленных на повышение эффективности реализации мероприятий муниципальной программы
--	---

7. Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы

Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется ответственными исполнителями муниципальной программы в составе годовых отчетов о ходе реализации муниципальной программы, а также информации, представляемой финансовым управлением администрации Пижанского района.

Для оценки эффективности реализации муниципальной программы применяется система критериев. Каждому критерию соответствует определенный весовой балл, определяющий уровень значимости критерия в оценке эффективности реализации муниципальной программы. Весовые баллы критериев оценки эффективности реализации муниципальной программы представлены в таблице 1.

Таблица 1

Весовые баллы критериев оценки
эффективности реализации муниципальной программы

№ п/п	Наименование критериев	Весовой балл (максимальное значение)
1	Оценка степени достижения целевых показателей эффективности	60
2	Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат	40
	Итого	100

Для каждого критерия определены показатели, в соответствии с которыми осуществляется оценка. Весовой балл каждого критерия распределяется по показателям соответствующего критерия. Показатели критериев и их весовые баллы, методика расчета показателей представлены в таблице 2.

Значение показателя (в долях единицы), умноженное на его весовой балл, определяет итоговую оценку по каждому показателю.

Таблица 2

Показатели критериев и их весовые баллы, методика расчета показателей

№ п/п	Критерии, показатели	Методика расчета показателя	Весовой балл показателя	Источник информации
1	Оценка степени достижения целевых показателей эффективности		60	
1.1	Уровень достижения целевых показателей эффективности реализации муниципальной программы	<p>расчет значений показателей критерия осуществляется по формуле:</p> $P_{\text{эф}} = \sum_{i=1}^n P_i / n, \text{ где:}$ <p>$P_{\text{эф}}$ – среднеарифметическая величина уровня достижения целевых показателей эффективности реализации муниципальной программы (в долях единицы); P_i – степень достижения i-го целевого показателя эффективности реализации муниципальной программы (в долях единицы); n – количество показателей эффективности реализации муниципальной программы (единиц). Степень достижения i-го целевого показателя эффективности реализации муниципальной программы определяется путем сопоставления фактически достигнутых и плановых значений показателей эффективности за отчетный период по следующим формулам: для показателей, желаемой тенденцией которых является рост значений: $P_i = P_{\text{ф}} / P_{\text{пл}};$ для показателей, желаемой тенденцией которых является снижение значений: $P_i = P_{\text{пл}} / P_{\text{ф}}, \text{ где:}$ $P_{\text{ф}}$ – фактическое значение i-го целевого показателя эффективности реализации муниципальной программы (в соответствующих единицах измерения); $P_{\text{пл}}$ – планируемое значение i-го целевого показателя эффективности реализации муниципальной программы (в соответствующих единицах измерения);</p>	60	сведения о достижении целевых показателей эффективности реализации муниципальной программы

№ п/п	Критерии, показатели	Методика расчета показателя	Весовой балл показателя	Источник информации
		В случае если $P_i > 1$, то значение P_i принимается равным 1. В случае наличия значения показателя «да/нет» при выполнении показателя значение P_i принимается равным 1, при невыполнении P_i равно 0.		
2	Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат		40	
2.1	Уровень освоения средств бюджета муниципального района	$U_{об} = \Phi_{об} / П_{об}$, где: $U_{об}$ – уровень освоения средств бюджета муниципального района в отчетном году (в долях единицы); $\Phi_{об}$ – кассовые расходы бюджета муниципального района на реализацию муниципальной программы в отчетном году (тыс. рублей); $П_{об}$ – плановый объем средств бюджета муниципального района, установленный муниципальной программой на отчетный год (тыс. рублей)	40	информация финансового управления

Оценка эффективности реализации муниципальной программы за отчетный период определяется как сумма баллов, набранных по каждому критерию:

$$\mathcal{E}_{\text{гп}} = \sum_{j=1}^3 K_j, \text{ где:}$$

$\mathcal{E}_{\text{гп}}$ – оценка эффективности реализации муниципальной программы (баллов);

K_j – итоговая балльная оценка j-го критерия (баллов).

Эффективность реализации муниципальной программы признается высокой в случае, если значение $\mathcal{E}_{\text{гп}} \geq 80$.

Эффективность реализации муниципальной программы признается удовлетворительной в случае, если $60 \leq \mathcal{E}_{\text{гп}} < 80$.

Эффективность реализации муниципальной программы признается низкой в случае, если $\mathcal{E}_{\text{гп}} < 60$.

	<i>областной бюджет</i>	2109,233									2109,233
Итого расходы по Программе		54277,608	31141,6	27708,5	26387,0	28068,9	29129	30231,5	31478,8	258422,908	
областной бюджет<***>		45215,208	24212,0	21533,0	20588,0	21232,0	22081,0	22964,0	23883,0	201708,208	
местный бюджет<*>		9062,4	6929,6	6175,5	5799,0	6836,9	7048,0	7267,5	7595,8	56714,7	
км		5,0	2,53	0,5	0,5	1,00	1,04	1,08	1,12	12,770	