

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
администрации Пижанского района
от 18.10.2013 № 215
(с изм от 28.01.2014 № 10,
от 06.03.2014 № 46, от 08.05.2014 №
84, от 09.09.2014 № 161,
от 12.01.2015 №2, от 06.05.2016 № 85,
от 17.08.2016 № 169, от 25.01.2017 №
13, от 29.03.2017 №63,
от 31.01.2018 №37, от 22.08.2018
№201,от 29.07.2019 №151).

**Муниципальная программа
Пижанского района Кировской области
«Охрана окружающей среды»**

**Паспорт муниципальной программы
Пижанского района Кировской области
«Охрана окружающей среды»**

(в ред пост от 25.01.2017 № 13, от 29.03.2017 №63, от 22.08.2018 №201,
от 29.07.2019 №151)

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Администрация муниципального образования Пижанский муниципальный район (специалист по организационной работе)
Соисполнители муниципальной программы	Главы городского и сельских поселений района (по согласованию), МУ Пижанское РУО, МУ Отдел культуры администрации Пижанского района, ведущий специалист по делам молодежи
Цель муниципальной программы	Осуществление полномочий органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды.
Задачи муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none">1. Осуществление контроля за соблюдением действующего законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования.2. Снижение уровня загрязнения окружающей среды и улучшение экологической обстановки на территории района.3. Развитие системы непрерывного экологического образования населения.4. Повышение экологической культуры населения.5. Осуществление экологического просвещения и информирования населения района.6.Повысить культуру и качество отдыха населения, улучшить качество организации летнего и зимнего семейного досуга, повысить туристическую привлекательность районного центра пгт Пижанка7. Сокращение вредного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду, а также максимальное вовлечение отходов в хозяйственный оборот
Целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none">1. Количество школьников, молодежи, принявших участие в мероприятиях по экологическому образованию и просвещению.2. Количество мероприятий районного уровня по экологическому образованию, воспитанию, просвещению и информированию населения.3.Количество ликвидированных несанкционированных свалок на территории района *.4. Количество человек, принявших участие в мероприятиях по благоустройству района.5.Процент ликвидированных потенциально экологически опасных скважин по отношению к общему количеству скважин, тампонаж которых

	<p>предусмотрен в текущем году</p> <p>6. Процент выполненных работ по обустройству пруда на р. Пижанка пгт Пижанка «Солнечный берег».</p> <p>7. Создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в количества не менее 23.</p>
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	2014 - 2021 г. (в ред пост от 22.08.2018 №201)
Объемы ассигнований муниципальной программы	Районный бюджет – 710,5 тыс. рублей. Областной бюджет – 2637,366 тыс. рублей. (в ред пост от 29.07.2019 № 151)
Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы	<p>1. Количество школьников, молодежи, принявших участие в мероприятиях по экологическому образованию и просвещению возрастет до 1100.</p> <p>2. Количество мероприятий районного уровня по экологическому образованию, воспитанию, просвещению и информированию населения возрастет до 9 единиц.</p> <p>3. Количество ликвидированных несанкционированных свалок на территории района составит 6 шт.*</p> <p>4. Количество человек, принявших участие в мероприятиях по благоустройству района возрастет до 4400 человек.</p> <p>5. Количество ликвидированных потенциально экологически опасных скважин составит 7 штук</p> <p>6. Процент выполненных работ по обустройству пруда на р. Пижанка пгт Пижанка «Солнечный берег» составит 100%</p> <p>7. Создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов до 31.12.2019 составит не менее 23.</p>

*- при условии прохождения конкурсного отбора на право получения субсидии на ликвидацию свалок бытовых отходов на территории района, не отвечающих требованиям природоохранного законодательства

Характеристика проблемы, на решение которой направлена муниципальная программа

Общий анализ экологического состояния и особенностей территории

Экологическая обстановка в Пижанском районе является достаточно благополучной. В районе отсутствуют крупные промышленные предприятия, потенциально опасные объекты, крупные транспортные потоки. Основным направлением экономики является сельское хозяйство. При этом около 80% земель интенсивно используются. Лесные насаждения занимают 9,4 тыс.га.

В Пижанском районе находятся 2 государственных памятника природы, имеющих статус регионального значения: озеро Лежнинское на территории Обуховского сельского поселения, которое является одним из самых глубоких озер

в Кировской области, и озеро Ахмановское на территории Ахмановского сельского поселения. По территории района проходит природный заказник Пижемский.

Основными проблемами являются: деградация почв, загрязнение окружающей среды отходами производства и потребления, рост загрязнения воздушного бассейна и поверхностных вод.

Оценка состояния атмосферного воздуха

Состояние воздушного бассейна является одним из основных наиболее важных факторов, определяющих экологическую ситуацию и условия проживания населения.

МО Пижанский район находится в зоне умеренного потенциала загрязнения атмосферы. При этом район относится к территориям с низким уровнем выбросов из стационарных источников. Стационарные посты наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха (ПНЗ) в Пижанском районе отсутствуют.

К настоящему времени в районе сложилась тенденция к увеличению, как источников выбросов, так и количества загрязняющих веществ.

Оценка состояния поверхностных вод

Наиболее крупными реками Пижанского района являются Пижма, Иж, Пижанка, Немдеж.

По данным Департамента экологии и природопользования Кировской области, в 2010 году качество воды в р. Пижма ухудшилось в пределах 3 класса, перейдя из разряда «А» загрязненных, в разряд «Б» очень загрязненных вод (за счёт увеличения среднегодового содержания нефтепродуктов в 4 раза). Кроме того, для р.Пижма отмечалось повышенное содержание железа.

Причинами ухудшения качества поверхностных вод (и снижения качества питьевой воды) в Пижанском районе являются:

- высокая изношенность инженерных сетей;
- низкий уровень внедрения новых технологий;
- недостаточное количество очистных сооружений в сельской местности;
- значительное количество неканализованного жилого фонда.

Основными источниками загрязнения поверхностных вод от неорганизованных источников являются котельные, свалки, животноводческие фермы и навозохранилища.

Серьезным загрязнителем рек и водоемов является поверхностный сток с территории населенных пунктов, в котором содержатся нефтепродукты, отходы производства. Ливневые воды выносят с полей азот, калий, фосфор, пестициды и др. вещества.

Оценка состояния подземных вод

Хозяйственно-питьевое водоснабжение Пижанского района осуществляется за счет подземных вод.

Работы по геоэкологическому обследованию Пижанского района проводились в 2008 г. в рамках подпрограммы «Минерально-сырьевые ресурсы» областной целевой программы «Экология и природные ресурсы 2004-2010 гг.». В ходе работ было обследовано 49 водозаборных участков подземных вод,

состоящих из 120 водозаборных скважин. Из них: 61 скважина действующая, 7 – резервные. Установлено, что 33 скважины являются бездействующими, а 19 не найдены на месте своего предполагаемого размещения. На 85 скважинах построены павильоны, 3 скважины находятся в бетонированных колодцах, ещё на 35 выполнена затрубная цементация, на 81 скважине установлены герметизаторы. В то же время в большинстве случаев вокруг скважин нарушена бетонная отмостка, только 14 скважин оборудованы кранами для отбора проб воды, а зоны санитарной охраны строгого режима организованы только на 24 скважинах. Большинство бездействующих скважин находятся в неудовлетворительном санитарном состоянии и подлежат ликвидации. Такие скважины, ствол которых забит мусором и камнями, представляют собой опасность загрязнения подземных вод.

Оценка существующего положения в сфере отходов производства и потребления

В настоящее время на территории муниципального образования Пижанский муниципальный район организован сбор ТКО с последующим размещением на полигоне ТБО.

Свалки, не отвечающие требованиям природоохранного законодательства и прошедшие инвентаризацию в 2012 году, нормативно-правовыми актами администраций городского и сельских поселений закрыты, твердые коммунальные отходы на них не размещаются (с изм от от 29.07.2019 №151).

Состояние экологического образования и просвещения Пижанского района

В Пижанском районе, как и во всей России, в последнее время наблюдается неуклонное снижение уровня экологического образования, воспитания и просвещения. Не вызывает сомнений тот факт, что экологическая культура населения, в том числе молодежи, остается на недостаточно высоком уровне, об этом свидетельствуют наблюдаемые повсеместно свалки отходов, замусоренность рекреационных зон вокруг населенных пунктов и пр.

Экологическое образование и воспитание населения являются важными элементами защиты окружающей среды. Пути реализации экологического воспитания состоят в участии населения, причем в основном с детских лет (в системе детский сад – школа), в проводимых мероприятиях, рейдах, смотрах-конкурсах, семинарах, олимпиадах, выставках, выпусках брошюр, публикаций в СМИ, включая мониторинг окружающей среды и развитие общественного контроля. В школах и учреждениях дополнительного образования проводится активная экологическая работа по сбору информации о состоянии окружающей среды, выполняются исследовательские работы. Наиболее отрицательный момент в экологическом воспитании населения – это отсутствие или недостаточное финансирование.

Информирование населения о состоянии окружающей среды, использовании природных ресурсов и экологической безопасности осуществляется через средства массовой информации. Как показывает сложившаяся практика, необходимо усиление работы по освещению экологических проблем в средствах массовой информации.

Текущее состояние благоустройства Пижанского района

Несмотря на то, что за последние несколько лет на территории района активизировалась работа по благоустройству населенных пунктов и ежегодно увеличивается количество цветников и газонов, проблема благоустройства территории муниципального образования Пижанский муниципальный район остается острой как для администрации муниципального образования, так и администраций городского и сельских поселений.

На территории района отсутствует комплексный подход к решению проблемы благоустройства. В районе недостаточно благоустроенных и эстетически оформленных мест отдыха людей, парков, скверов и площадей. Участки озеленения, в основном, не благоустроены.

Району необходимо создание системы комплексного благоустройства территории муниципального образования, направленной на улучшение качества жизни населения Пижанского района.

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы, описание ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов реализации муниципальной программы

На территории Кировской области приоритеты муниципальной политики в сфере природопользования и охраны окружающей среды определены Конституцией Российской Федерации, а также следующими стратегическими документами, утвержденными Правительством Кировской области:

Стратегией социально-экономического развития Кировской области на период до 2020 года, принятой постановлением Правительства Кировской области от 12.08.2008 N 142/319 «О Стратегии социально-экономического развития Кировской области на период до 2020 года» (с изменением, внесенным постановлением Правительства Кировской области от 06.12.2009 N 33/432).

Стратегия социально-экономического развития Кировской области на период до 2020 года определяет, что цель региональной экологической политики состоит в улучшении качества окружающей природной среды, обеспечении благоприятной среды проживания населения и формировании экологически ориентированной экономики, цель развития минерально-сырьевой базы состоит в удовлетворении текущего и перспективного спроса экономики области на минеральное сырье и в повышении уровня региональной геологической изученности области.

Основными приоритетами муниципальной политики в сфере реализации программы являются:

- формирование экономических и социальных основ охраны окружающей среды в интересах настоящего и будущего поколений;
- организация рационального природопользования;
- обеспечение экологической безопасности;
- защита прав человека на благоприятную для его жизни и здоровья окружающую среду.

Показателями эффективности реализации муниципальной программы являются:

- количество школьников, студентов, работающего населения, принявших участие в мероприятиях по экологическому образованию и просвещению;
- количество мероприятий районного уровня по экологическому образованию, воспитанию, просвещению и информированию населения;
- количество ликвидированных несанкционированных свалок на территории района;
- количество человек, принявших участие в мероприятиях по благоустройству района;
- процент ликвидированных потенциально экологически опасных скважин, тампонаж которых предусмотрен в текущем году,
- процент выполненных работ по обустройству пруда на р. Пижанка пгт Пижанка «Солнечный берег»;
- создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (доп пост от 29.07.2019 № 151).

3. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы

Информация содержится в Приложении 1.

4. Основные меры правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы

Правовое регулирование осуществляется в соответствии с п.9.ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Законом Кировской области от 29.11.2006 № 55-ЗО «Об охране окружающей среды на территории Кировской области», постановления администрации Пижанского района от 03.06.2013 № 131 «О разработке, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ Пижанского района Кировской области».

Существующее состояние сферы реализации муниципальной программы усугубляется несовершенством нормативной правовой базы в сфере охраны окружающей среды и природопользования на федеральном и областном уровне. Разработка и принятие отдельных нормативных правовых актов муниципального района в указанной сфере возможны только после принятия соответствующих федеральных нормативных правовых актов и нормативных актов Правительства Кировской области.

В связи с совершенствованием федерального и регионального нормативно-правового регулирования в сфере охраны окружающей среды и природопользования основные меры правового регулирования, будут концентрироваться в рамках разработки и принятия нормативных правовых актов района, направленных на приведение муниципальных правовых актов в соответствие с федеральным и региональным законодательством.

5. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

Средства выделяются на основании муниципальной программы, предусматривающей мероприятия по охране окружающей среды, утвержденные нормативно-правовыми актами муниципального образования Пижанский

муниципальный район.

Расходы на реализацию муниципальной программы представлены в Приложении 2. (с изм от 22.08.2018 № 201)

6. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками

К основным рискам реализации муниципальной программы следует отнести потенциальные изменения действующего законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования, а также изменения, связанные с передачей дополнительных полномочий субъектам Российской Федерации в данной сфере.

К рискам реализации муниципальной программы относятся и неполучение в полном объеме финансирования мероприятий за счет средств районного бюджета.

Недополучение средств районного бюджета приведет к снижению качества выполняемых полномочий органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды.

Вследствие снижения объемов финансирования программы не будут достигнуты показатели ожидаемых результатов ее реализации.

Так как бюджет муниципального образования Пижанский муниципальный район является дотационными, непроведение мероприятий по охране окружающей среды может привести к ухудшению экологической обстановки в районе.

Приложение № 1
к программе

Перечень мероприятий Программы
(в ред пост от 29.07.2019 № 151)

N	Наименование мероприятий	Источни	Срок	Финансирование (тыс. руб.)								Ответственны й исполнитель
				2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	
1.	Ликвидация накопленного экологического ущерба в части размещения бытовых отходов:											
1.1	Ликвидация свалок бытовых отходов, не отвечающих требованиям законодательства на территории Пижанского района.		Ежегодно	0	0	0	0	0	0	0	0	
2.	Повышение экологической культуры населения	районный бюджет	ежегодно	0	0	0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	главы городского и сельских поселений района*, МУ Пижанское РУО, МУ Отдел культуры
3.	Снижение опасности загрязнения подземных вод:											администрация района, главы городского и сельских поселений района*
3.1.	Ликвидационный тампонаж потенциально экологически опасных скважин	областной бюджет	2014 год	153,3	0	0	0	0	0	0	0	администрация района, главы сельских поселений района
4.	Обустройство пруда на р. Пижанка пгт Пижанка «Солнечный берег»	районный бюджет	2016 год	0	0	607,2	0	0	0	0	0	администрация района

		областной бюджет		0	0	0	997,766	0	0	0	0	
--	--	------------------	--	---	---	---	---------	---	---	---	---	--

5.	Сокращение вредного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду, а также максимальное вовлечение отходов в хозяйственный оборот											
5.1.	Создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (не менее 23)	районный бюджет	2019 год						78,3			
		областной бюджет							1486,3			
	Итого (тыс. рублей)			153,3	0	607,2	1002,766	5,0	1569,6	5,0	5,0	
	в том числе	районный бюджет		0	0	607,2	5,0	5,0	83,3	5,0	5,0	
		областной бюджет		153,3	0	0	997,766	0	1486,3	0		

*-по согласованию

Приложение № 2
к программе

**Прогнозная оценка ресурсного обеспечения реализации
муниципальной программы
(в ред пост от 29.07.2019 № 151)**

Источники	Расходы (тыс. рублей)								итог
	2014	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	
Всего	153,3	0,0	607,2	1002,766	5,0	1569,6	5,0	5,0	3347,866
в том числе:									
областной бюджет	153,3	0,0	0,0	997,766	0,0	1486,3	0,0	0,0	2637,366
районный бюджет	0,0	0,0	607,2	5,0	5,0	83,3	5,0	5,0	710,5

Приложение № 3
к программе

**Показатели эффективности реализации Программы по годам
(в ред пост от 29.07.2019 № 151)**

№	Наименование	Едини	Значение показателя по годам									Источник получения
			2012 год, базовый уровень	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	
1.	Количество школьников, молодежи, принявших участие в мероприятиях по экологическому образованию и просвещению	чел.	581	923	1000	1026	1100	1100	1100	1100	1100	Показатель отчетности МУ Пижанское РУО, ведущего специалиста по делам молодежи, МУ Отдел культуры администрации Пижанского района

2.	Количество мероприятий районного уровня по экологическому образованию, воспитанию, просвещению и информированию населения	шт.	8	9	9	9	9	9	9	9	9	Показатель отчетности МУ Пижанское РУО
3.	Количество ликвидированных несанкционированных свалок	шт.	0	6	0	0	0	0	0	0	0	Главы городского и сельских поселений (по согласованию), администрация района
4.	Количество человек, принявших участие в мероприятиях по благоустройству района	чел.	2749	3300	3850	4400	4400	4400	4400	4400	4400	Главы городского и сельских поселений (по согласованию), администрация района, МУ Пижанское РУО, ведущего специалиста по делам молодежи, МУ Отдел культуры администрации Пижанского района, предприятия и организации района (по согласованию)
5.	Процент выполненных работ по обустройству пруда на р. Пижанка пгт Пижанка	%	0	0	0	100	0	0	0	0	0	Администрация района
6.	Создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов	шт.	-	-	-	-	-	-	Не менее 23	-	-	Главы городского и сельских поселений (по согласованию), администрация района